



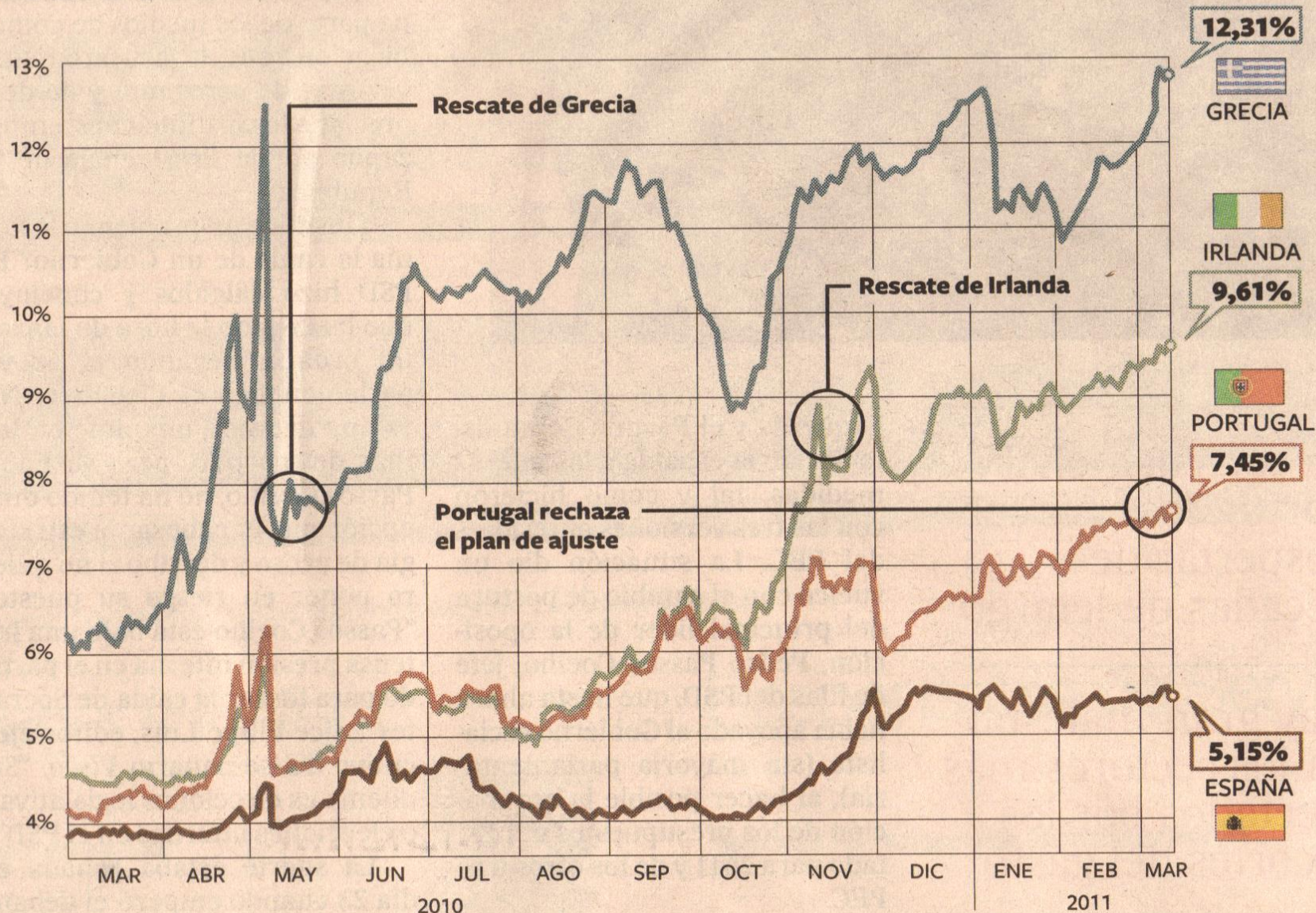
Sistemas de salud en tiempos de crisis – desafío portugués

Constantino Sakellarides

Madrid, 28 Marzo 2011

- **Determinantes Internos**
 - Economía
 - Estructuración social y padrones político-culturales
 - Calidad del gobierno da la salud
 - Oferta política
- **Determinantes externos**
 - Casino financiero global
 - Europa (como es)

Rentabilidad del bono a 10 años



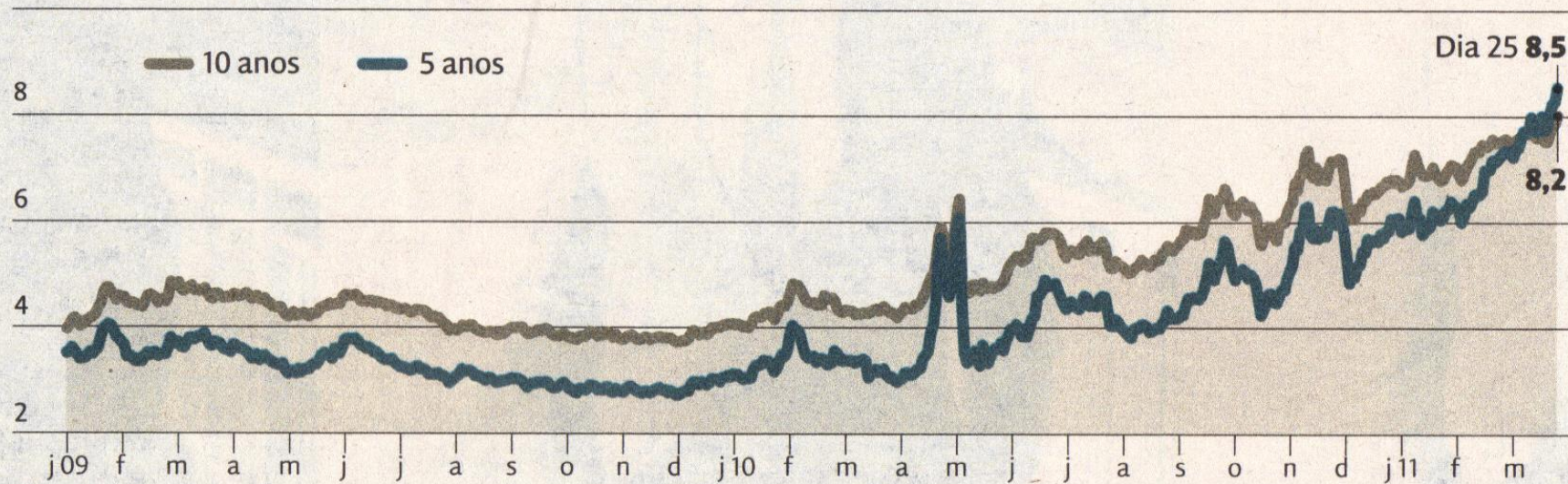
Fuente: Bloomberg

EL PAÍS

El Pais Domingo 27 Marzo 2011

JUROS DA DÍVIDA PÚBLICA

Em percentagem



FONTE: REUTERS

Expresso Sábado 26 de Marzo 2011

Expresso

24h

Parlamentares votam-se 2,3%

A proposta de orçamento do Parlamento Europeu para 2012, apresentada pelo eurodeputado do PSD, José Manuel Fernandes, foi esta semana aprovada. O projeto prevê aumentos salariais, de pensões e subsídios aos parlamentares, de 2,3%, tendo sido recusado o congelamento salarial proposto por Miguel Portas, do BE.

PS tenta impedir fim da avaliação

Depois de a oposição se ter movido para acabar com o modelo de avaliação dos professores e de os sindicatos terem obtido vitória, o PS anunciou que vai pedir ao Tribunal Constitucional a fiscalização

Bruxelas e Cavaco travam auditoria às contas públicas

Banco de Portugal e PR querem acordo de partidos sobre o défice

➔ Barroso, Merkel e Trichet **não querem auditoria** às contas públicas agora ➔ Presidente e governador do banco central pedem **pacto** dos partidos sobre o **defícite** mas PS recusa ➔ Sócrates diz que **não pede ajuda** ➔ Aumento de impostos **afasta CDS e PSD** ➔ António José Seguro pronto para **dar a mão** a Passos ➔ Empresas públicas de transportes só têm dinheiro para **salários** até agosto P3

Crises 2008-2011... **Determinantes externos**

- **Casino** financiero global
- Europa: Crises 2008 – **licencia para el endeudamiento** para frenar la crisis de los casinos globales
- Europa: **Unidad monetaria sin gobierno** económico o políticas sociales
- Europa: la cuestión de **los rescates**
 “Superioridad moral”
 Desplome de una concepción de Europa - filosofía cooperativa de responsabilidades compartidas

Crises 2008-2011...

Determinantes externos

Riesgos políticos e sociales

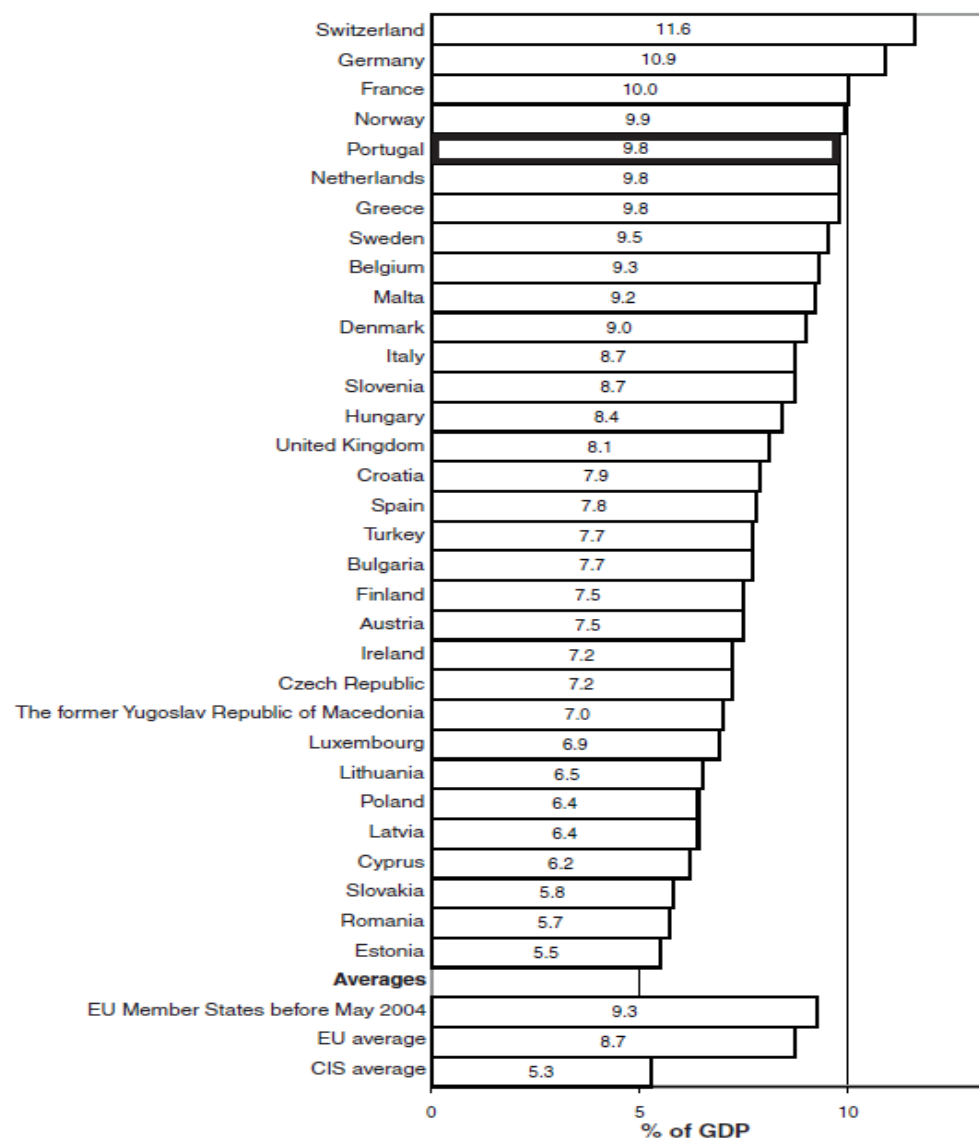
Percepción “represión económica”

Crises 2008-2011...

Determinantes internos

- **Economía**
- **Estructuración social y padrones político-culturales**
- **Calidad del gobierno da la salud**
- **Oferta política**

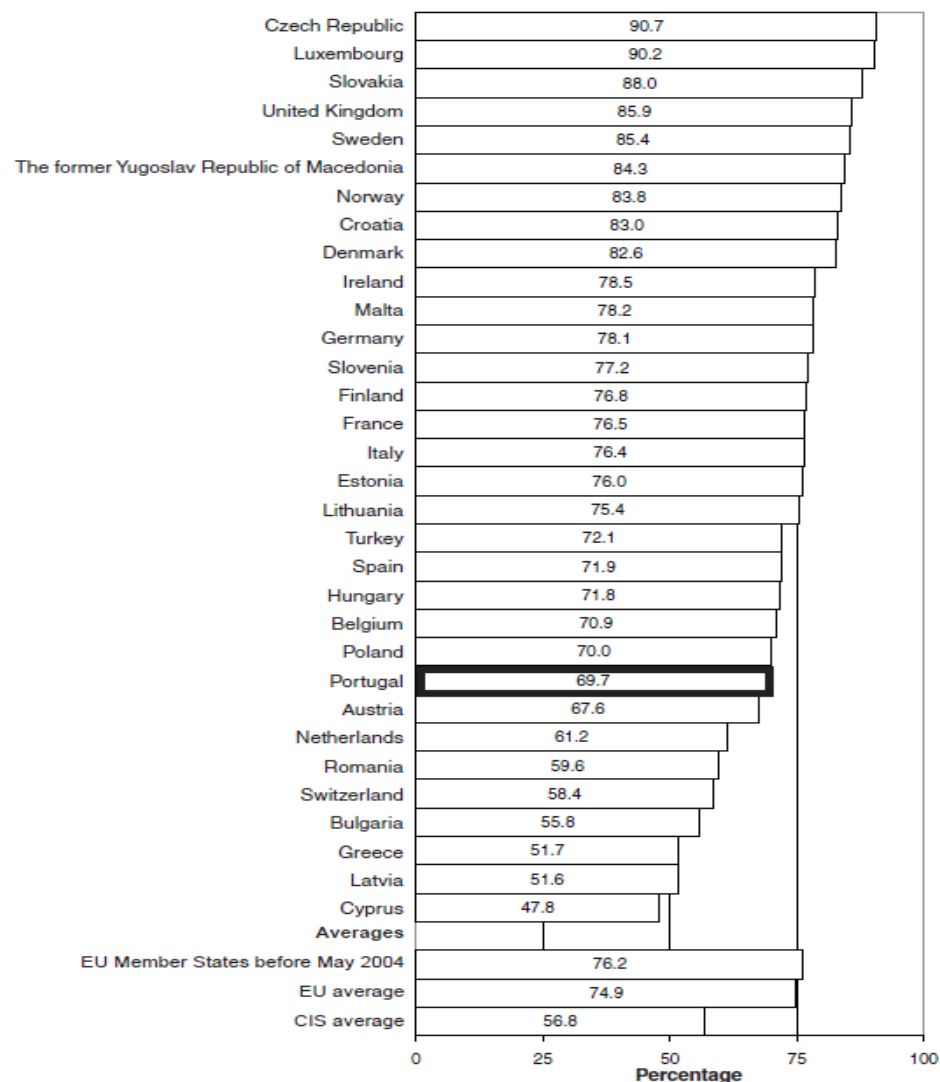
Fig. 3.2 Health expenditure as a share (%) of GDP in the European Union and selected countries, 2004, WHO estimates



Source: WHO Regional Office for Europe, 2007.

Notes: CIS: Commonwealth of Independent States; EU: European Union; GDP: Gross domestic product.

Fig. 3.5 Health expenditure from public sources as a percentage of total health expenditure in the European Union and selected countries, 2004, WHO estimates

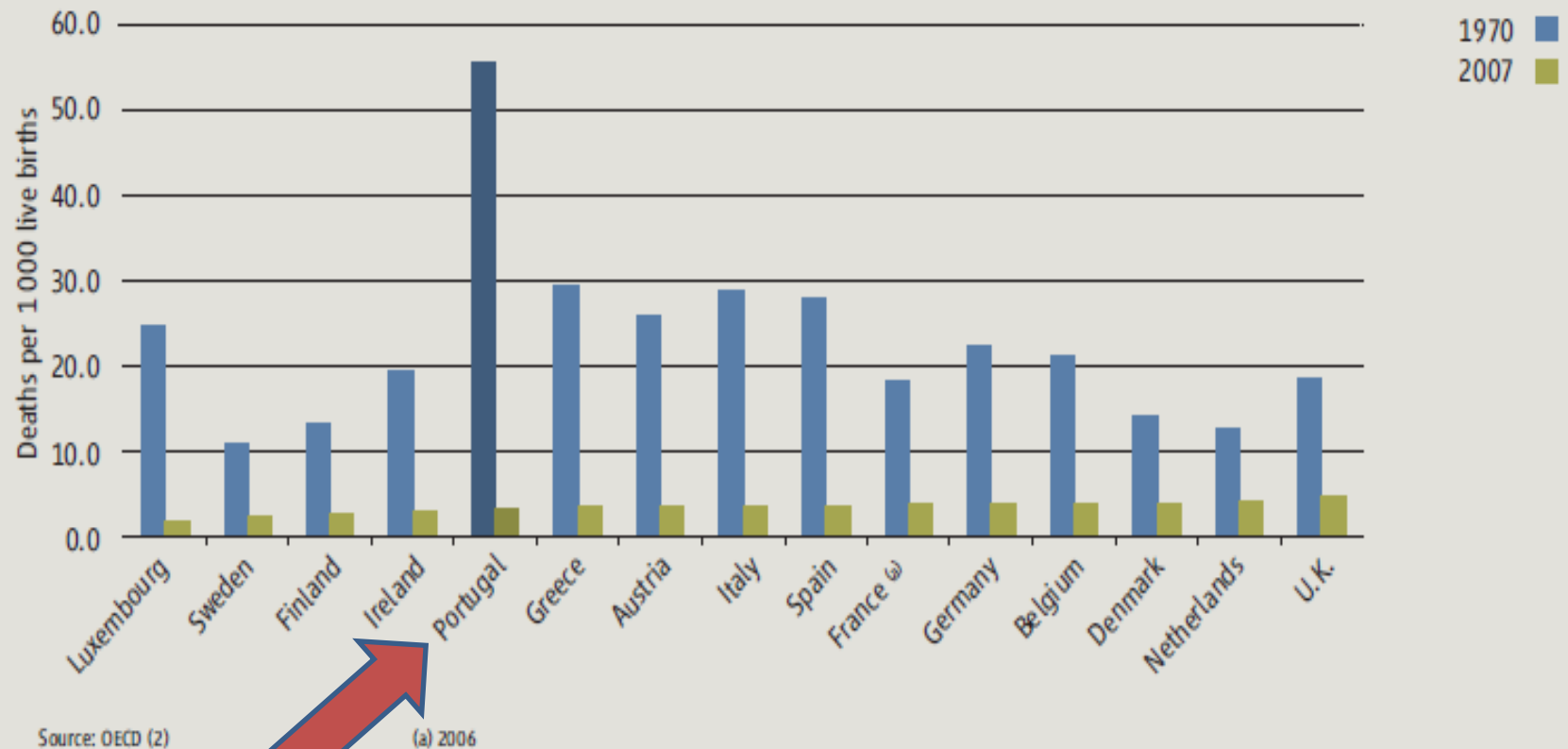


Source: WHO Regional Office for Europe, 2007.

Notes: CIS: Commonwealth of Independent States; EU: European Union.

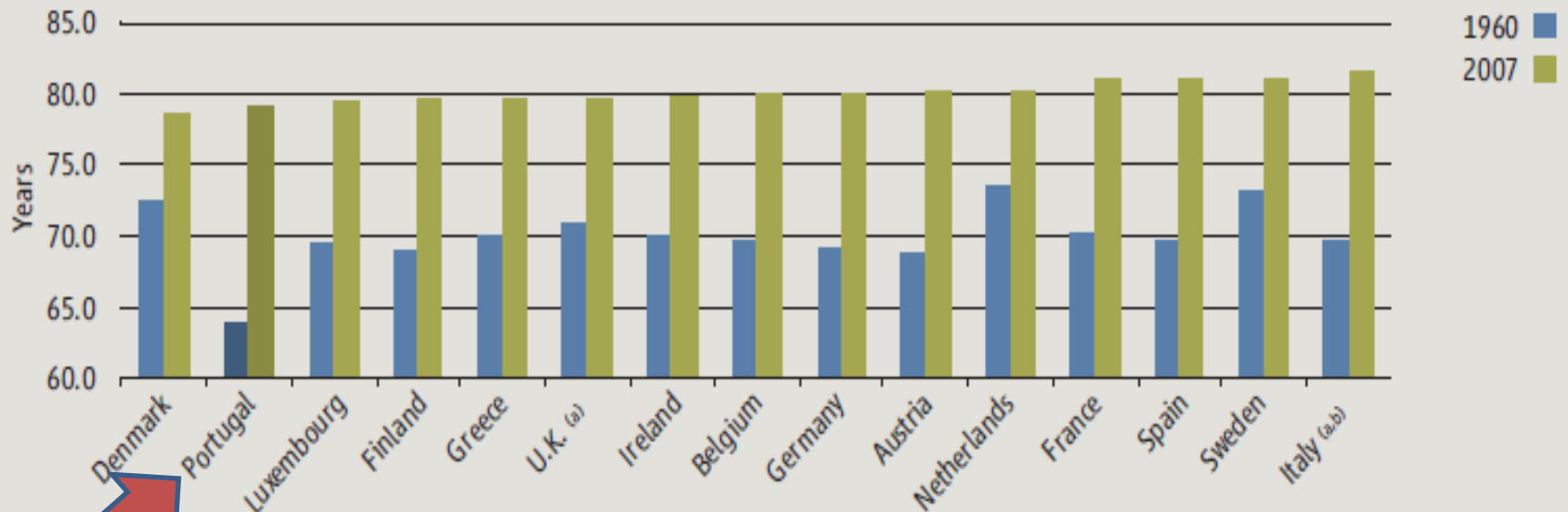
Mortalidad infantil

Fig. 3 Infant mortality, EU 15 countries, 1970 and 2007



Esperanza de vida al nacer

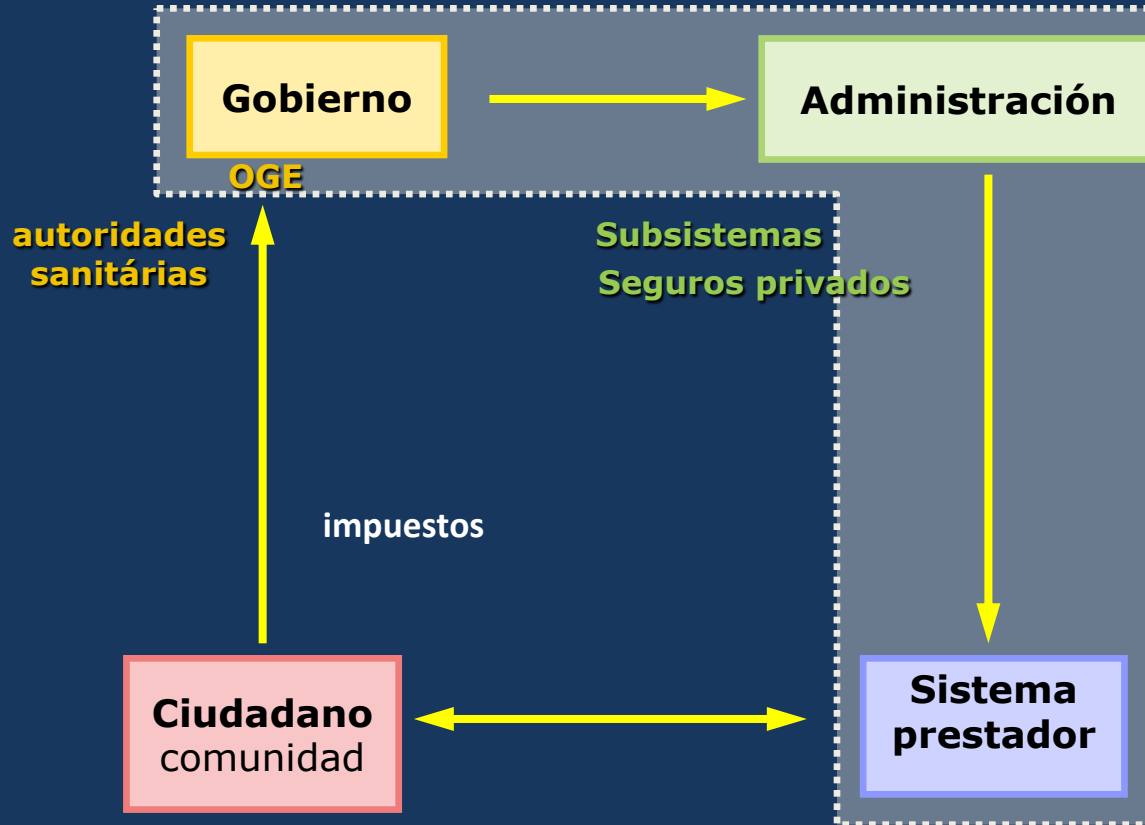
Fig. 2 Life expectancy at birth, EU 15 countries, 1960 and 2007



(a) 2006, (b) 1961

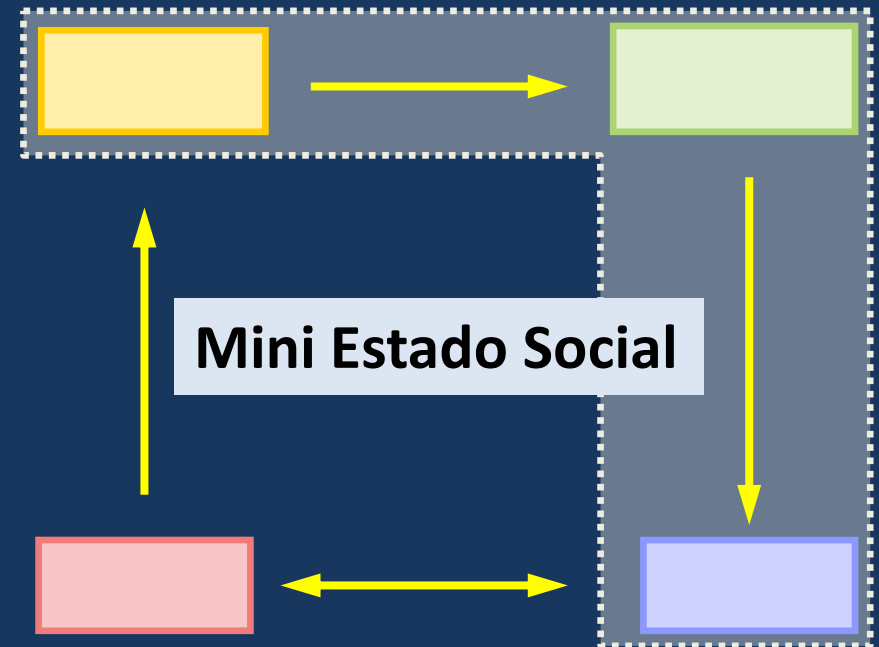
Escenario 1

Defensa conservadora del “Estado Social”





Escenario 2



Escenario 3 (a)

1

**Políticas Públicas
Prospectivas
Adaptativas**

Gobierno

Administración

**autoridades
sanitarias**

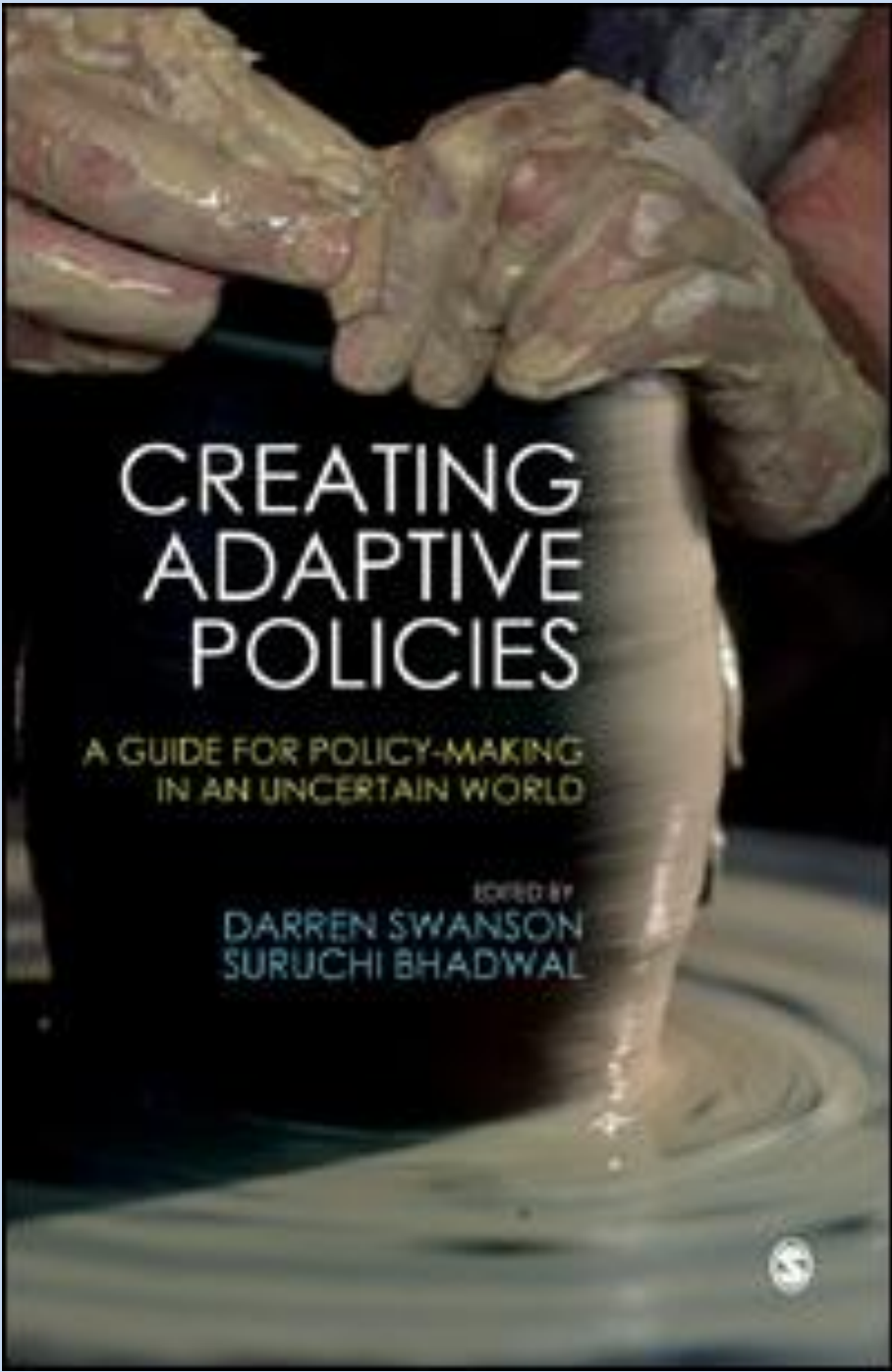
**Subsistemas
Seguros privados**

impuestos

**Ciudadano
comunidad**

**Sistema
prestador**





CREATING ADAPTIVE POLICIES

A GUIDE FOR POLICY-MAKING
IN AN UNCERTAIN WORLD

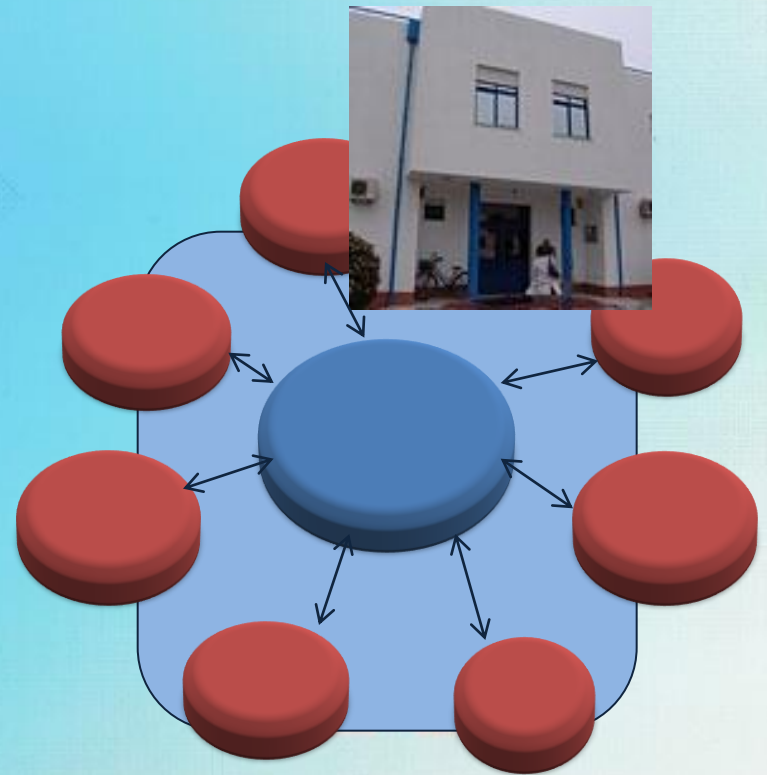
EDITED BY
DARREN SWANSON
SURUCHI BHADWAL



Primary health care reform in Portugal: organizational innovation in a National Health Service context



Difficult
access



From “traditional” health centers

To accessible network organizations

**Equipos
auto-constituidas
Inter-substitución
Calidad**



**Equipos
auto-constituidas
Inter-substitución
Calidad**



**Fácil acceso
Centralidad del ciudadano**

Relación contractual con la administración



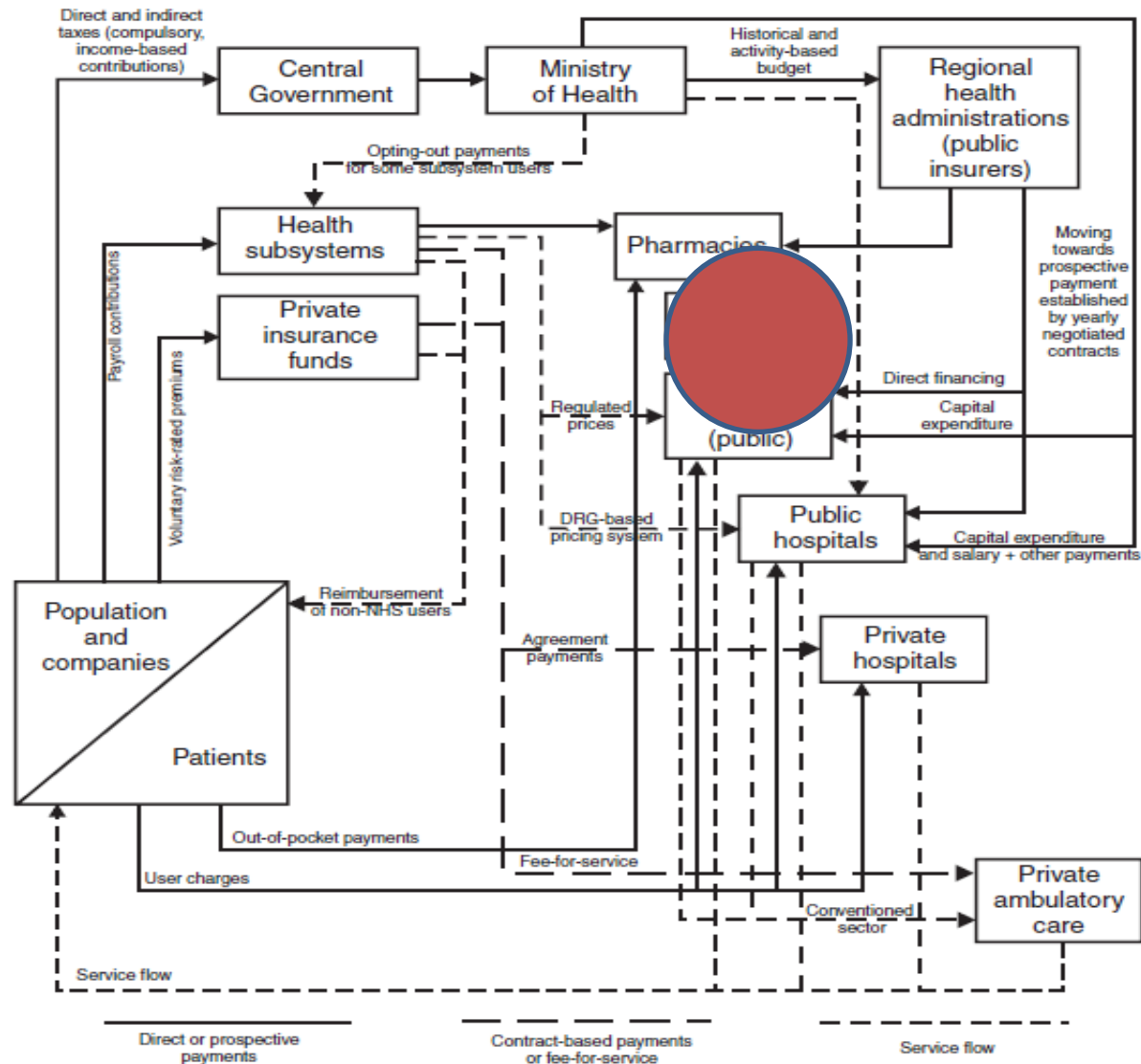
**Equipos
auto-constituidas
Inter-substitución
Calidad**



**Fácil acceso
Centralidad del ciudadano**



Fig. 2.1 Overview chart of the health system



Source: Authors' compilation.

Notes: DRG: Diagnosis-related group; USFs: Family Health Units; NHS: National Health Service.

Escenario 3 (b)

1

**Políticas Públicas
Prospectivas
Adaptativas**

Gobierno

Administración

2

OGE
**autoridades
sanitarias**

**Subsistemas
Seguros privados**

impuestos

Ciudadano

Comunidad

Plataformas de involucrimiento deliberativo
Reincorporación en el contrato social

- Debate político del presupuesto
 - Garantías de servicios
 - Procesos asistenciales
 - Información e capacitación

**Sistema
prestador**



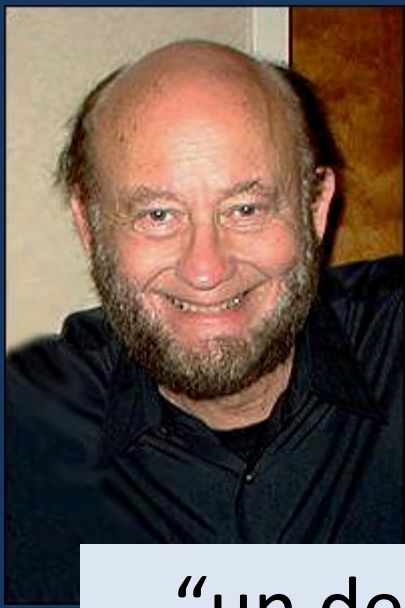


Amartya Sen

The Idea of Justice 2009

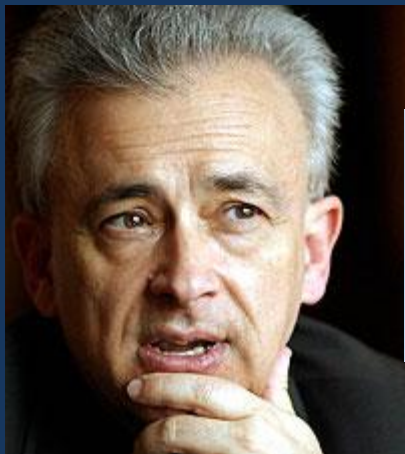
**Rational choices
through deliberative processes
based on reasoned engagement
(Envolvimiento argumentativo)**

*Dynamic “agreements based on public reasoning on ranking
alternatives that can be realized”*



Ronald F. Inglehart (Milwaukee, 1934) political scientist at the University of Michigan.
Director of the World Values Survey.

...“un determinado grado de **“cultura de auto expresión e afirmación”** e de valorización de ***procesos deliberativos (racionales)*** son lo que crea las condiciones necesarias para que las elites dirigentes se dispongan a hacer la **transición de una democracia formal hacia una democracia real**”.



António Damásio

O Livro da Consciência, 2010

Vontade consciente e subconsciente cognitivo

“Dedicar tempo a analisar os factos, avaliar o resultado de decisões e a **ponderar os desenlaces emocionais dessas decisões** é o melhor caminho para conseguir o guia prático também conhecido como sabedoria”.

“... es un **experimento colectivo** ... si no funciona ...
pues a otra cosa”.
“... una compilation de
visiones del mundo actual ...
el resumen de una epoca
descuardenada”
“... **volver a pensar la realidad**
... las respuestas anteriores
no nos sirven”.

haciéndolo porque ahora se tras-

EL ESTADO MENTAL

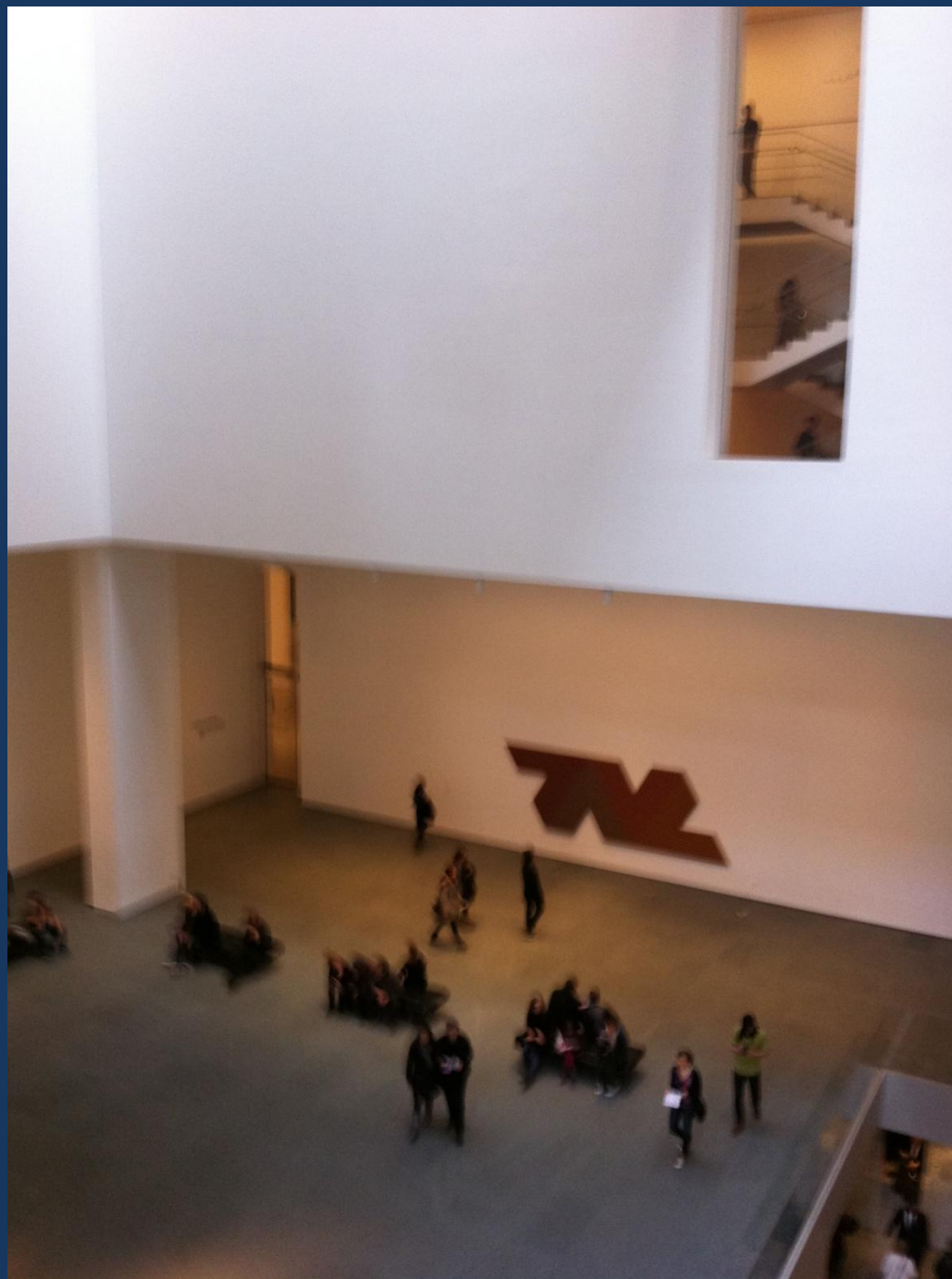
1

TENEMOS
QUE
HABLAR

El proyecto
es un elogio a la
reflexión,
a la conversación

Colaboran artistas,
fotógrafos, escritores,
pensadores y
dibujantes de cómic





the state
itself
becomes
a super
whatnot

Escenario 3 (c)

1

**Políticas Públicas
Prospectivas
Adaptativas**

3

**Negociación
Coordinación
del desarrollo
económico y social**

- Políticas europeas
- Impacto globalización

Gobierno

Administración

2

Ciudadano

Comunidad

**Plataformas de involucrimiento deliberativo
Reincorporación en el contrato social**

- Debate político del presupuesto
 - Garantías de servicios
 - Procesos asistenciales
 - Información e capacitación

OGE

autoridades
sanitarias

impuestos

Subsistemas
Seguros privados

**Sistema
prestador**

Como piensan los europeos ...

... Temen que falte a sus gobernantes la cultura, la imaginación e la voluntad necesarias para canalizar para soluciones de interese común, el enorme potencial de inteligencia, conocimiento e innovación disponibles en la sociedad actual.

Coulter and Magee, *"The European Patient of the Future"* (2003)